



POLEN-ANALYSEN

www.laender-analysen.de/polen

POLEN IM KONFLIKT MIT DER EU

■ ANALYSE	
Polen in der Europäischen Union: Konflikte und falsche Ansätze Piotr Buras, Warschau	2
■ TABELLEN UND GRAFIKEN ZUM TEXT	
Einstellungen zur EU	7
Die Bewertung der Regierung	9
■ CHRONIK	
19. September – 2. Oktober 2017	11

Polen in der Europäischen Union: Konflikte und falsche Ansätze

Piotr Buras, Warschau

Zusammenfassung

Nach zwei Jahren Regierungstätigkeit von *Recht und Gerechtigkeit* (*Prawo i Sprawiedliwość – PiS*) befinden sich die Beziehungen zwischen Polen und den Institutionen der Europäischen Union und ihren wichtigsten Mitgliedsstaaten in einer tiefen Krise. Obgleich sich die Unterstützung für die Mitgliedschaft Polens in der EU weiter auf einem sehr hohen Niveau hält (über 80 Prozent), fällt in der öffentlichen Debatte immer häufiger das Schlagwort »Polexit« – wenn auch bisher nur als Warnung vor den verheerenden Folgen der Auseinandersetzungen zwischen Polen und der EU. Ein Austritt Polens aus der EU nach britischem Muster ist nicht das Ziel der regierenden Partei und würde sicherlich nicht auf die Zustimmung der Bevölkerung stoßen. In der sich verändernden EU, deren wichtigste Parameter demnächst ein elastisches Integrationsmodell und (nach dem »Brexit«) die Dominanz der Eurozone werden, kann allerdings der aktuelle Kurs Warschaws weitreichende Folgen nach sich ziehen.

Wenn der »Polexit« heute auch kein realistisches Szenario ist, so erscheint der »Auszug der EU aus Polen« immer wahrscheinlicher. Nicht etwa deshalb, weil der Europäische Rat gemäß Artikel 7 erwägt, Polen das Stimmrecht zu entziehen oder seine Mitgliedschaft aufzuheben (Letzteres ist allerdings gar nicht möglich), sondern weil sich in Zukunft die »echte« EU, in der die strengen Prinzipien der Solidarität, der Finanztransfers und des politischen Einflusses gelten, auf die Bereiche der Zusammenarbeit konzentrieren wird, an denen Warschau nicht teilnehmen will: die Eurozone, die Verteidigungspolitik, die Zusammenarbeit im Bereich der Migration und in sozialen Fragen. Die Mitgliedschaft im gemeinsamen Markt, die für die *PiS*-Regierung der einzige vollständig unterstützenswerte Bereich in der EU ist, wird nicht ausreichen, um die Vorteile der europäischen Integration in Gänze auszuschöpfen.

Der Konflikt Polens mit der Europäischen Union, präziser gesagt: mit EU-Institutionen und EU-Mitgliedsstaaten, hat drei Dimensionen. Erstens: Auf strategischer Ebene ist er eine Folge der fortschreitenden Ent-Europäisierung der polnischen Politik. Das heißt, die Überzeugung lässt nach, dass die Nachahmung des westeuropäischen Entwicklungsmodells und Wertesystems sowie das Streben nach möglichst tiefer Verankerung Polens in den EU-Strukturen ein Synonym für die polnische Staatsräson ist. Die Ent-Europäisierung ist das Ergebnis der Überzeugung der *PiS*-Regierung, dass die polnische Politik in der EU einer grundsätzlichen Korrektur zugunsten größerer Selbständigkeit und größeren Durchsetzungsvermögens bedarf. Die Europäische Union solle ihre Integrationsambitionen beschränken und eine »Union souveräner Staaten« werden; des Weiteren sei das westliche Gesellschaftsmodell kein attraktives Vorbild. Zweitens: Polen befindet sich in einem Rechtskonflikt mit der EU, sowohl in Bezug auf die Frage der Rechtsstaatlichkeit als auch in einigen

anderen politisch wichtigen Bereichen. Drittens: Deutlich ist die fortschreitende Disharmonie zwischen polnischen Interessen bzw. der Art und Weise der Regierung, diese zu definieren, und der Richtung, in die sich die EU in einigen wesentlichen Politikbereichen entwickelt.

Ent-Europäisierung und fehlerhafte Ansätze

Die Folgen der veränderten Einstellung gegenüber Europa als solchem werden in den Beziehungen zu Deutschland besonders deutlich, denn der frühere Kurs der »Europäisierung« war untrennbar damit verbunden, »auf Deutschland zu setzen«. Der Slogan »Der Weg nach Europa führt über Deutschland« war so selbstverständlich, wie er den Horizont der Bestrebungen der Vorgängerregierungen in der Europapolitik umriss. Diese gingen vor und insbesondere nach dem EU-Beitritt im Jahr 2004 davon aus, dass der Platz im Mainstream der Integration neben Deutschland und Frankreich nicht nur die beste Weise ist, die polnischen Interessen umzusetzen, sondern auch ein Ziel an sich. Dafür schienen Aspekte der Sicherheit und die Ambitionen, eine Führungsrolle in der EU einzunehmen, zu sprechen. Dort, wo es möglich war, suchte Polen Möglichkeiten der Verständigung mit den großen Akteuren und versuchte häufig, seine objektiv schwächere Position mit politischen Gesten und Erklärungen auszugleichen. Diese Art von Politik wurde von der *PiS* als zu unterwürfig, insbesondere Berlin gegenüber, in Frage gestellt. Dementsprechend wurde das Bestreben, dem Mainstream anzugehören, durch die Forderung ersetzt, die nationalen Interessen stärker zu betonen, sogar um den Preis wachsender Spannungen und offener Konflikte mit anderen Ländern. Von wesentlicher Bedeutung ist auch das Bewusstsein der wirtschaftlichen Asymmetrie zwischen Polen und Deutschland und bestimmter negativer Konsequenzen der Abhängigkeit Polens vom deutschen Markt. Die Wahl Deutschlands als Hauptverbündeten – vormalis

durch seine Rolle in der EU, die besondere Bedeutung der polnisch-deutschen Nachbarschaft und ihre Bedeutung für die ganze EU begründet – verlor ihren strategischen Charakter. Den Platz Berlins nahm London ein: Die Nähe der Konzepte zum Umbau der Europäischen Union in Richtung einer Union der souveränen Staaten war die Hauptbegründung für diese Abkehr.

Mit der Wahl des Ent-Europäisierungskurses machte die *PiS* mehr als deutlich, dass sie sich in der Avantgarde europäischer Prozesse befindet, nämlich der Anti-Establishment-Revolution. Im Jahr 2015 konnten die Welle des Populismus, die Instabilität im Zusammenhang mit der Migrationskrise und die Diskussion vor dem Referendum in Großbritannien suggerieren, dass sich die von der *PiS* repräsentierten Werte und die Vision der EU nach dem Prinzip des »Souveränismus« und der Renationalisierung in der Offensive befanden. Aber diese Annahme erwies sich letztlich als falsch, und die *PiS*-Regierung hatte sich in zwei grundsätzlichen Angelegenheiten verrechnet. Erstens hatte sie ihre Strategie auf der Annahme aufgebaut, dass die Annäherung an Großbritannien eine Neueröffnung der Europapolitik bedeuten würde, Polen erlauben würde, eine gestärkte Position als von Berlin und Paris unabhängiger Staat einzunehmen, und außerdem die Diskussion über die Reform der EU in Bahnen lenken würde, die den ideologischen Konzepten der *PiS* nahestehen. Der »Brexit« machte diese Hoffnungen zunichte.

Zweitens gewannen in keinem EU-Mitgliedsland offensichtlich antieuropäische und populistische Kräfte die Wahlen, und aus den Präsidentschaftswahlen in Frankreich, die fundamentale Bedeutung für die Zukunft der Union hatten, ging Emmanuel Macron als Sieger hervor, der am stärksten europäisch eingestellte Kandidat der vier wichtigsten Anwärter. In der Tat sind populistische Gruppierungen, die die Europäische Union in ihrer gegenwärtigen Gestalt in Frage stellen, in manchen Mitgliedsländern stark. Mit Sicherheit wird ein beträchtlicher Teil der Gesellschaften für Populismus und antieuropäische Rhetorik auch weiterhin anfällig sein. Während allerdings die *PiS* mit einem historischen Zeitpunkt rechnete, der günstige Bedingungen für einen grundsätzlichen Umbau der EU in der von der polnischen Regierung bevorzugten Art und Weise schaffen sollte, sprach die politische Realität gegen diese Erwartungen. Es ist davon auszugehen, dass die Entscheidungen über die Reform der Union, die nach den Wahlen in Frankreich und Deutschland fallen werden, in eine andere Richtung gehen werden, als in die von der *PiS* vor einigen Monaten erwartete. Anstatt einer Diskussion über die Rückübertragung von Kompetenzen auf die Nationalstaaten und die Zurücknahme des Integrationsprozesses wird die Hauptströmung der Debatte

nun neue Integrationschritte bestimmen (Stärkung der Eurozone und der Sozialpolitik sowie einer gemeinsamen Verteidigungspolitik).

Konflikte mit der Europäischen Kommission

Konflikte der Mitgliedsstaaten mit Brüssel sind das tägliche Brot der Integration. Ihr Kern sind Tausende von den EU-Organen verabschiedete Rechtsakte, die die EU-Staaten anschließend in ihr Rechtssystem überführen müssen. Die Nichtbefolgung dieses Regimes zieht Konsequenzen nach sich, als da wäre die von der Europäischen Kommission eingeleitete Prozedur des Vertragsverletzungsverfahrens – nicht ohne Grund wird die Kommission auch als »Hüterin der Verträge« bezeichnet. Wenn die Kommission nicht in der Lage ist, die Anwendung des EU-Rechts bei den Mitgliedsstaaten durchzusetzen, kann sie die betreffende Angelegenheit vor den Europäischen Gerichtshof in Luxemburg bringen und dieser eine Geldstrafe verhängen.

Allein im Jahr 2016 eröffnete die Europäische Kommission 986 solcher Verfahren; Ende 2016 waren es insgesamt 1.657 offene Verfahren. Polen ist hier keineswegs der größte Sünder in der EU: In Angelegenheiten, die beispielsweise den gemeinsamen Markt betreffen, sank die Zahl der Fälle, in denen die Kommission Polen mangelnde Umsetzung des EU-Rechts vorwarf, bezogen auf die gesamte EU am stärksten, und zwar von 44 auf 33, das sind 34 Prozent seit November 2014. Die meisten rechtlichen Konflikte ficht die Europäische Kommission mit Deutschland aus.

Allerdings ist das politische Gewicht der einzelnen Konflikte um die Anwendung des EU-Rechts nicht immer gleich. Die einen ziehen kein Echo nach sich, die anderen gelangen auf die Titelblätter der Zeitungen und werden von den Staats- und Regierungschefs diskutiert. Demselben Vertragsverletzungsverfahren werden beispielsweise Fragen der Wasserwirtschaft und die Nichtumsetzung der Entscheidung der Kommission über die Verteilung von Migranten unterzogen. Wenn auch in rechtlicher Hinsicht die Fälle auf dem Papier ähnlich aussehen mögen, ist die Bedeutung der beiden Konflikte nicht vergleichbar. Im Falle der Umverteilung liegen nicht gewöhnliche Rechtsvorschriften und die Zukunft dieses oder jenen Wirtschaftssektors in der Waagschale, sondern fundamentale Interessen der Mitgliedsstaaten.

Zur Erinnerung: Im September 2015 traf der Rat der Europäischen Union, das wichtigste Entscheidungsorgan auf Ministeriebene, entsprechend Artikel 78 des EU-Vertrags die Entscheidung, in der Ausnahmesituation des bisher nicht gekannten Flüchtlingszustroms einen Teil der Flüchtlinge, die sich in den am stärksten belasteten Ländern Italien und Griechenland aufhielten, ein-

malig auf andere EU-Länder aufzuteilen. Die Blockade Polens (sowie auch Ungarns und Tschechiens) führte zur Einleitung des genannten Verfahrens, das im Herbst möglicherweise mit der Weiterleitung an den Europäischen Gerichtshof in Luxemburg enden wird. Die politischen Kosten dieser Schlacht sind deutlich höher als die Strafe, die Polen treffen kann.

Die Mehrheit der Länder ist der Meinung, dass die Haltung Polens ein demonstrativer Beweis fehlender Solidarität bei der Lösung eines der wichtigsten Probleme ist, die heute vor der EU stehen. Das fehlende Verständnis der EU-Staaten sowie auch der Europäischen Kommission bekommt Polen in Bereichen zu spüren, die von besonderer Wichtigkeit für es sind: in den Verhandlungen über den EU-Haushalt sowie im Bereich Energie und in der Politik gegenüber Russland. Ähnlich verhält es sich mit zwei anderen wesentlichen Fronten, die Polen in Brüssel eröffnete: die Nichtbeachtung der Entscheidung des Europäischen Gerichtshofs, der die Einstellung der Holzfallarbeiten im nordostpolnischen Białowieża-Urwald anordnete, bis das Urteil in dieser Sache gesprochen worden sein wird, und das im Januar 2016 von der Europäischen Kommission begonnene Rechtsstaatlichkeitsverfahren gegen Polen. Die Urteile des Europäischen Gerichtshofs und die von ihm verhängten Strafen gegen Mitgliedsländer sind ein fester Bestandteil der EU-Realität. Die auf der Webseite des polnischen Verfassungstribunals veröffentlichte Liste umfasste bis zum Herbst 2015 einige Dutzend Angelegenheiten – manche hat Polen gewonnen, andere verloren, wieder andere sind noch laufende Verfahren. Die Situation aber, dass ein Land es ablehnt, sich an Entscheidungen oder Urteile des Europäischen Gerichtshofs zu halten (wie es beispielsweise lange Zeit in der Angelegenheit des Białowieża-Urwalds der Fall war), ist präzedenzlos.

Der rechtliche Kontext des Krieges mit der Europäischen Kommission ist noch ein anderer: Der von ihr angewendete Mechanismus des Dialogs über die Einhaltung der Rechtsstaatlichkeit in Polen hat keine Grundlage in den europäischen Verträgen, weshalb Warschau der Meinung ist, ihn ignorieren zu können. Die Kommission kann sich jedoch zu einem beliebigen Zeitpunkt an die Mitgliedsstaaten mit dem Ziel wenden, Polen nach Artikel 7 des EU-Vertrags mit dem Entzug des Stimmrechts im Europäischen Rat zu bestrafen. Allerdings wäre die Realisierung dieses Ziels sehr unwahrscheinlich und riskant, denn eine solche Entscheidung verlangt Einstimmigkeit und Ungarn steht auf der Seite Polens.

Der anhaltende Konflikt und vor allem die ihm zugrunde liegende Demontage des Rechtsstaates in Polen verringern die Glaubwürdigkeit Polens als poli-

tischer Partner und als Ort, der Investitionen und Geschäfte zu tätigen wert ist. Außerdem ist einer der entscheidenden Faktoren für den Einfluss in der EU und für die Möglichkeit, angestrebte Ziele zu erreichen, die Bereitschaft der Partner, der betreffenden Regierung entgegenzukommen, was diese wiederum auch dafür nutzen kann, die eigene Position innenpolitisch zu stärken, nach dem Motto »unser Erfolg in Brüssel«. Dieser Art Gesten sind ein wichtiges Bindemittel in der Kompromisskultur und den Verhandlungsgewohnheiten der EU. Indessen ist unter den jetzigen Bedingungen die Bereitschaft anderer Länder, Warschau in den für die *PiS*-Regierung und für Polen wesentlichen Fragen zu unterstützen, sehr begrenzt.

Mehr noch, das sich verschlechternde Image Polens erleichtert und legitimiert auch eine Politik zum Schaden Polens. Ein Beispiel dafür, wie sich die Position und damit auch der Einfluss Polens in der EU verschlechterten, ist die Reise des französischen Präsidenten Macron im August nach Ostmitteleuropa. Er sprach dort unter anderem über die Frage der entsandten Arbeitnehmer, die auch für Polen von großem Interesse ist (Frankreich will die Möglichkeiten der Arbeit auf der Grundlage von Entsendungen beschränken, um die Interessen der eigenen Arbeitnehmer zu schützen). Macron umging Warschau wie auch Budapest in großem Bogen und versuchte wirksam, die Einheit der Visegrád-Gruppe zu sprengen.

Interessenkollisionen

Die Art und Weise, die polnischen Interessen zu definieren, und ihre Umsetzung in einigen Angelegenheiten mit Schlüsselbedeutung entfernt sich zunehmend von der Richtung, in die die Europäische Union strebt. Die Verteidigung der eigenen Interessen ist die Grundlage für die Anwesenheit in der EU. Jedoch gibt es Bereiche, in denen Polen nicht in der Lage ist, den Kurs der EU zu verändern, da es auf einsamem Posten steht. In solchen Fällen ist es keine Kapitulation, sich an den Mainstream anzupassen, sondern vielmehr die am meisten versprechende Strategie, Unterstützung von der EU für eigene Modernisierungsprogramme zu erhalten. Dies betrifft insbesondere die Energie- und Klimapolitik. Die EU ist bereit, die Modernisierung des polnischen Energiesektors mit zu finanzieren, unter der Bedingung, dass Warschau aufhört, darauf zu beharren, dass sein nationales Interesse mit dem Interesse des Kohleenergiesektors identisch ist.

Die Verteidigung der Kohle wie die Unabhängigkeit, was schon per se auf falschen Prämissen beruht, stellt Polen unweigerlich quer zur Evolution der gesamten EU im Bereich der Wirtschaftspolitik. In der letzten Zeit hat Polen dies mindestens zweimal schmerzhaft an eigener Haut erfahren. Im November 2016 schlug die

Europäische Kommission das sogenannte Winterpaket vor, das ist ein Paket von Verordnungen u. a. zur Regulierung des Strommarktes. Festgelegt wurde, dass die Kraftwerke, die mehr als 550 Gramm CO₂ pro Kilowattstunde (dies ist der durchschnittliche Emissionswert der Kraftwerke in der EU) ausstoßen, keine staatliche Unterstützung erhalten werden. Dies betrifft alle polnischen Kohlekraftwerke, weshalb Warschau heftig protestierte. Im Februar 2017 wiederum verlor Polen die Schlacht um die Reform des EU-Emissionshandels. Sie hat zum Ziel, die Anzahl der Emissionsberechtigungen zu reduzieren, das heißt die Dekarbonisierung der Wirtschaft zu beschleunigen. Die Mehrheit der entscheidenden Vorschriften stand im Widerspruch zu der Haltung Polens, das völlig andere Lösungen forderte: Die Hauptforderung des Umweltressorts war die Berücksichtigung der natürlichen Absorption von CO₂ durch die Waldgebiete (so dass die polnischen Kraftwerke mehr CO₂ hätten ausstoßen dürfen) sowie die Einführung der Kategorie der »Schlüsselkernkraftwerke«, die eine kostenlose Emissionsberechtigung erhalten sollten.

Sogar Vertreter der *PiS* gaben zu, dass »wir als das am stärksten von der Kohle abhängige EU-Land nicht viele Verbündete haben«. Trotzdem entschieden sie sich für die totale Konfrontation – und gingen am Ende mit leeren Händen aus. Die Konsequenzen der Schlacht um die Energie- und Klimapolitik, in der die polnische Staatsräson als Verteidigung der Kohle um jeden Preis definiert wird, können sich für die polnischen Beziehungen zur EU als weitreichend und gefährlich erweisen. Schon heute lässt sich mit großer Wahrscheinlichkeit annehmen, dass weitere Regulierungen der EU in diesem Bereich (Umweltnormen, Emissionskosten, Prinzipien für die Unterstützung der Energiemärkte) aus Sicht des von der polnischen Regierung bevorzugten Modells des Energiesektors schädlich sein werden. In diesem Sinne kann sich die Prophezeiung, dass die EU die polnischen Kraftwerke und Bergwerke »fertigmachen« wird, bewahrheiten. Und wenn es so kommen wird – wer wäre bereit zuzugeben, dass die Ursache in der kurzfristigen und lobbyorientierten Politik begründet lag, deren negativen Folgen hätten vermieden werden können?

Vielleicht aber ist das Gewicht dieser Gefahren der Regierung bewusst geworden. Im September 2017 begann das Energieressort eine Veränderung in der Frage des Energiemixes zu signalisieren. Anstatt der geplanten Investitionen in neue Kohlekraftwerke wurde der Bau eines Gaskraftwerks angekündigt. Wenn sich dieser Kurs, die Abkehr von der Kohle und die Hinwendung zum Gas (plus Windenergie und eventuell Atomenergie, was weniger wahrscheinlich ist), hält, handelt es sich um eine grundsätzliche Umkehr in der polnischen

Energiepolitik, bei deren Umsetzung die eigene Mitgliedschaft in der EU eine Schlüsselrolle spielen würde.

Die von der *PiS* falsch definierte Staatsräson führt jedoch zu Entscheidungen, die auch in anderen Bereichen die Entfernung von der EU vergrößern, zum Beispiel beim Euro, in der Migrationspolitik und in der Verteidigungspolitik. Wenn Polen dafür kämpft, dass Menschen aus anderen Kulturkreisen die Immigration verwehrt wird, dann kann dies nicht mit einer wirksamen EU-Flüchtlingspolitik in Einklang gebracht werden, deren wesentliches Element zum Beispiel die Schaffung legaler Wege der Wirtschaftsmigration aus Afrika oder dem Nahen Osten nach Europa sein muss. Wenn ein fundamentales Interesse Polens im Bereich der nationalen Verteidigung der staatlich unterstützte Aufbau einer autarken Rüstungsindustrie ist (die vor allem die polnischen Streitkräfte ausstattet), dann kommt Polen die beginnende zunehmende Integration im Bereich der Sicherheit und Verteidigung in der EU, die auch die Kooperation in Technologie und Fertigstellung umfasst, nicht gelegen. Frankreich, Deutschland und andere EU-Länder sind der Auffassung, dass eine gemeinsame Verteidigungs- und Sicherheitspolitik eines der bedeutenden Felder ist, auf dem die EU einer Stärkung bedarf. Polen indessen kehrt dieser den Rücken zu.

Die demonstrative Zurückweisung des Angebots des europäischen Airbus-Konzerns für den Kauf von Caracal-Hubschraubern und die überraschende Reduzierung der polnischen Präsenz im Eurokorps auf ein Minimum sind die sichtbarsten Beispiele für diese Haltung. Zudem hat sich Polen Anfang 2017 unerwartet auch aus einem anderen Projekt der europäischen militärischen Zusammenarbeit zurückgezogen, und zwar von dem Plan einiger EU-Länder, unter der Schirmherrschaft der Europäischen Verteidigungsagentur gemeinsam sogenannte fliegende Zisternen zu kaufen, das heißt Multifunktionsflugzeuge. Der gemeinsame Einkauf sollte die sehr hohen Kosten der Maschinen reduzieren und das Konzept umsetzen, die Verteidigungsfähigkeit der Bündnispartner zu bündeln.

Die unklare Haltung der Opposition und die Passivität der Gesellschaft

Die Haltung der *PiS*-Regierung in der EU war und ist Gegenstand zahlreicher Analysen sowie der Kritik vonseiten der Opposition und der Medien. Mit Blick auf die weitere Entwicklung der Ereignisse scheinen zwei Fragen von fundamentaler Bedeutung zu sein. Erstens: Obwohl der europapolitische Kurs der Regierung nicht unbedingt von der Mehrheit der Gesellschaft unterstützt wird (ungefähr die Hälfte beurteilt die Konfrontation mit der Europäischen Kommission als schädlich, die Mehrheit ist der Auffassung, dass die Position

Polens in der EU schwächer wird), haben diese relativ negativen oder gleichgültigen Bewertungen keinerlei Bedeutung für die Unterstützung, die die Gesellschaft der Regierungspartei entgegenbringt. Die *PiS* unterstützen zirka 40 Prozent der Bevölkerung (oder sogar mehr), was bedeutet, dass das Gewicht der Europapolitik und deren Bewertung aus der Perspektive der von den Polen getroffenen politischen Wahl gering ist. Das gleiche betrifft notabene die Fragen der Verfassung und des Gerichtswesens. Die Polen stimmen vielleicht der *PiS* in diesen Angelegenheiten nicht zu, aber diese fehlende Übereinstimmung hindert einen großen und stabilen Teil der Wählerschaft nicht, diese Partei wieder zu wählen. Die Einlösung von Wahlversprechen und die großzügige Sozialpolitik spielen eine deutlich größere Rolle. Mehr noch, in der unlängst erschienenen Analyse der Stefan Batory Stiftung »Polacy wobec UE: Koniec konsensusu.« (zu Deutsch: Die Polen gegenüber der EU: das Ende des Konsens) stellte unser Autorenteam (Adam Balcer, Piotr Buras, Grzegorz Gromadzki und Eugeniusz Smolar) fest, dass es keinen Widerspruch zwischen der hohen Unterstützung für die Mitgliedschaft Polens in der Europäischen Union einerseits und der Sympathie für viele Ansichten, die die von der *PiS* initiierte Korrektur der polnischen Europapolitik begründen, andererseits gibt. Die die Souveränität betonende Rhetorik sowie die Stärke konservativer Werte sind wichtige Merkmale für die Justierung der Polen nicht nur in außenpolitischen Angelegenheiten.

Zweitens ist die Haltung der Opposition in Fragen der Europäischen Union nicht eindeutig und es ist letztlich nicht klar, in welche Richtung die polnische Politik nach einem möglichen Machtwechsel laufen wird. Mit Sicherheit würde die Regierung der *Bürgerplattform* (*Platforma Obywatelska – PO*) davon absehen, die Verfassung in Frage zu stellen, und den Streit um die Rechtsstaatlichkeit beenden, der Polen heute am meisten schadet. Aber die *PO* hat keine klare Haltung zum Beitritt zur Eurozone, sie laviert in der Frage der Auf-

nahme von Flüchtlingen und auch in der nicht direkt mit der EU verbundenen Frage der Reparationszahlungen vonseiten Deutschlands (der Verteidigungsminister in der damaligen *PO*-Regierung, Tomasz Siemoniak, sagte in einem Radiointerview, dass Reparationen Polen im Grunde zustünden, aber die *PiS* die Angelegenheit nicht angemessen angehe).

Die mit der vorhersehbaren Entwicklung der EU nicht kompatible Definition der polnischen Staatsräson in wichtigen Politikfeldern sowie die Abneigung Polens, an den genannten, die Integration fördernden Unternehmen teilzunehmen, können zu einem nicht weniger wesentlichen Faktor eines fortschreitenden Bruchs mit der EU werden als die Konflikte um die Rechtsstaatlichkeit und die Urteile des Europäischen Gerichtshofs in Luxemburg. Es kann sich zeigen, dass sich die relativen Vorteile unserer EU-Mitgliedschaft in der sich verändernden EU verringern werden. Von der Zugehörigkeit zur Eurozone sowie der Zusammenarbeit bei der Lösung fundamentaler Zukunftsprobleme wie Migration und Sicherheit wird die Qualität der Mitgliedschaft in der EU abhängen. Bereits nach wenigen Jahren wird Polen die negativen Folgen seiner heutigen Entscheidungen spüren: die Verlagerung eines Teils der finanziellen Mittel zugunsten derjenigen Länder, die die größten Lasten der Aufnahme von Flüchtlingen tragen, sowie in die Eurozone, der fehlende Zugang zu den gemeinsamen Verteidigungsmitteln (die nur für gemeinsame europäische Projekte vorgesehen sind), eine ernsthafte Krise und ein deutlicher Kostenanstieg bei der Modernisierung des polnischen Energiesektors infolge der Divergenzen mit dem EU-Recht. Mit anderen Worten, mehr als ein Austritt aus der EU mit Getöse droht uns, unbeabsichtigt aus dem Kreis herauszufallen, der Solidarität, finanzielle Unterstützung und die Möglichkeit der politischen Einflussnahme bietet. Und dann können tatsächlich ernstzunehmende Fragen nach dem Sinn der EU-Mitgliedschaft auftreten.

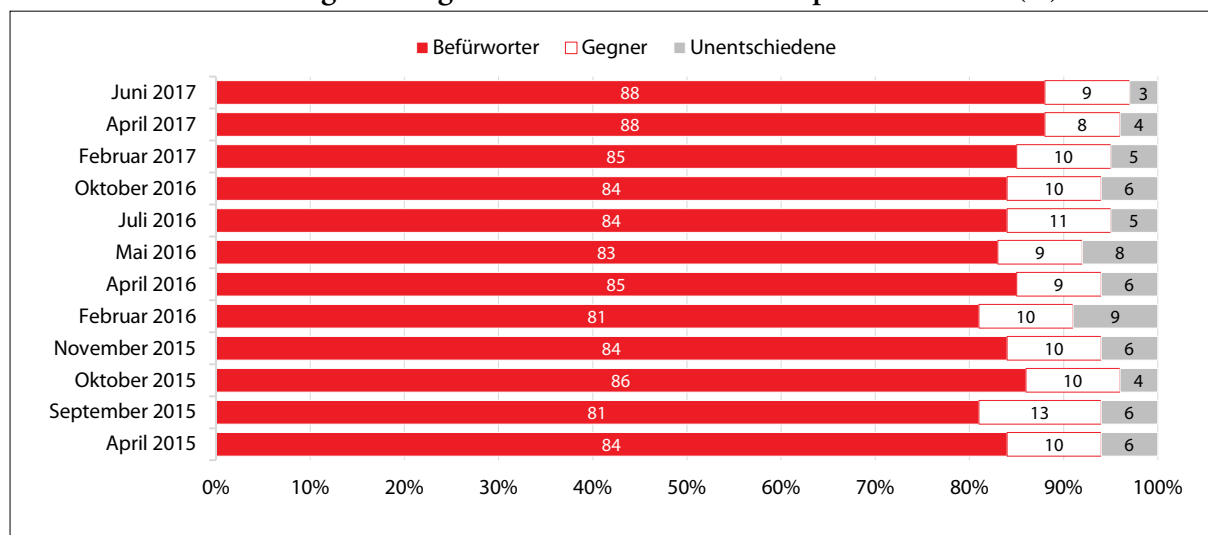
Übersetzung aus dem Polnischen: Silke Plate

Über den Autor

Piotr Buras, Politologe, Journalist, Deutschland- und Europaexperte, ist seit 2013 Leiter des Warschauer Büros des European Council on Foreign Relations – ECFR.

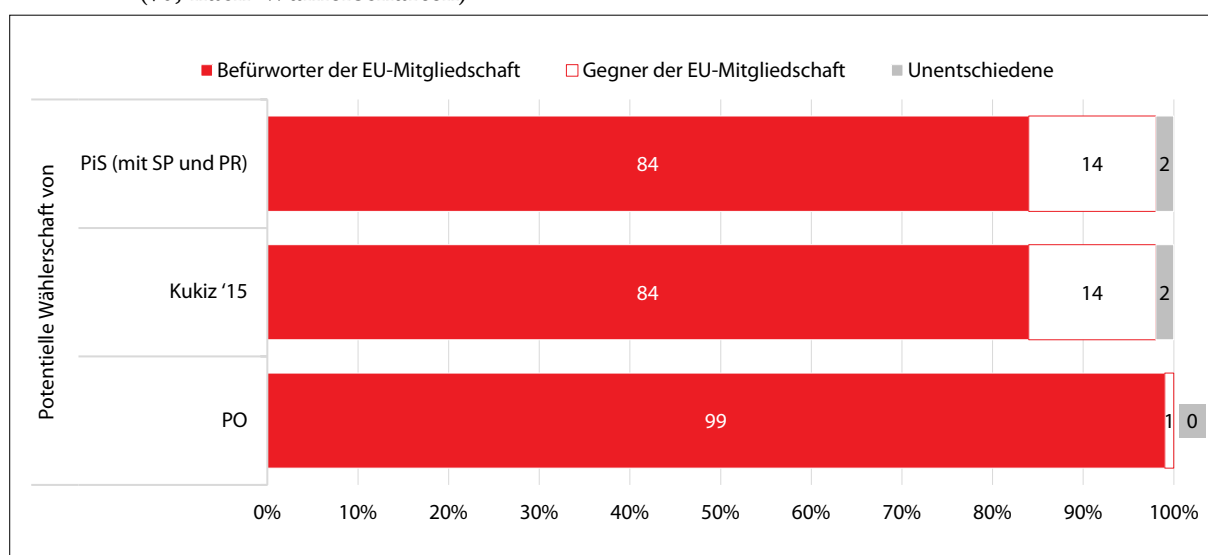
Einstellungen zur EU

Grafik 1: Die Einstellung zur Mitgliedschaft Polens in der Europäischen Union (%)



Quelle: CBOS, VVM, TÁRKI, FOCUS: Komunikat z Badań Nr 103/2017: Polacy, Czesi, Słowacy i Węgrzy o członkostwie w Unii Europejskiej [Polen, Tschechen, Slowaken und Ungarn über die Mitgliedschaft in der Europäischen Union]. Warszawa 08/2017. <www.cbos.pl>

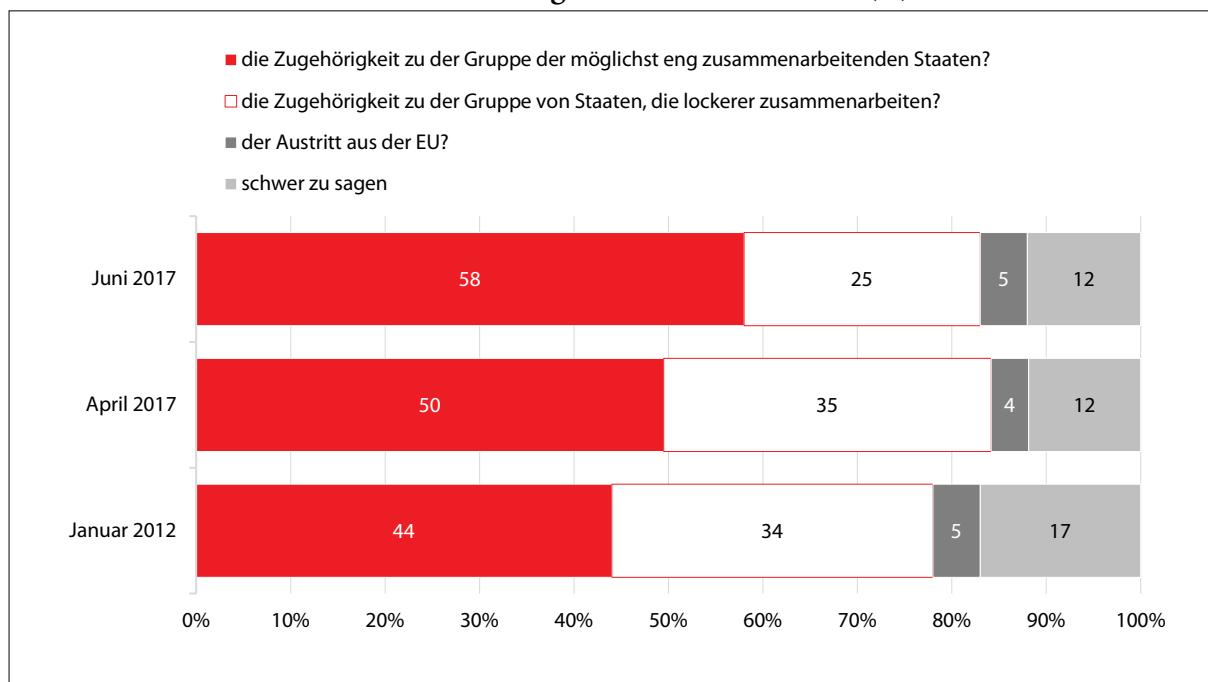
Grafik 2: Die Einstellung zur Mitgliedschaft Polens in der Europäischen Union (%), nach Wählerschaften



PO – Platforma Obywatelska/Bürgerplattform; PiS – Prawo i Sprawiedliwość/Recht und Gerechtigkeit; SP – Solidarna Polska/Solidarisches Polen; PR – Prawica Rzeczypospolitej/Rechte der Republik

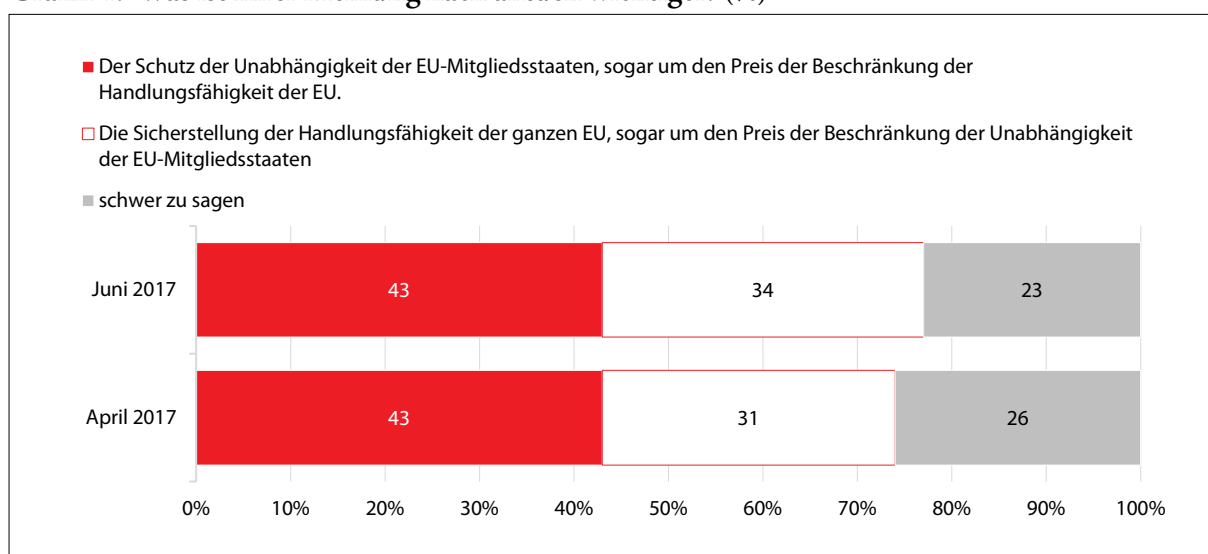
Quelle: CBOS, VVM, TÁRKI, FOCUS: Komunikat z Badań Nr 103/2017: Polacy, Czesi, Słowacy i Węgrzy o członkostwie w Unii Europejskiej [Polen, Tschechen, Slowaken und Ungarn über die Mitgliedschaft in der Europäischen Union]. Warszawa 08/2017. <www.cbos.pl>

Grafik 3: Es wird häufig über ein Europa der zwei oder sogar mehr Geschwindigkeiten gesprochen, über Staaten, die enger miteinander zusammenarbeiten, und solche, die lockerer miteinander verbunden sind. Liegt im Interesse Polens... (%)



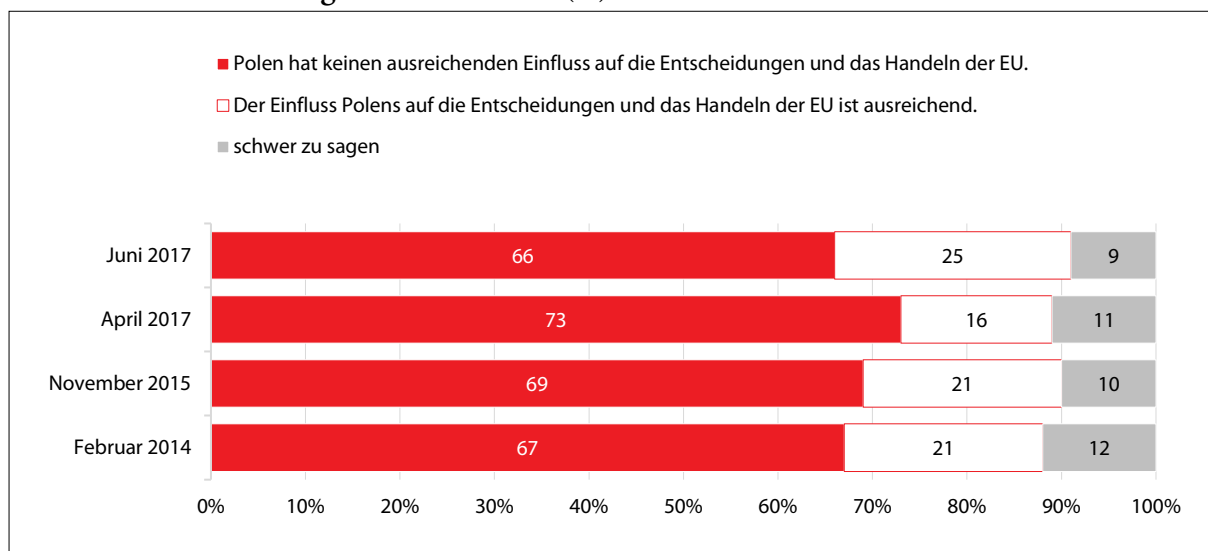
Quelle: CBOS, VVM, TÁRKI, FOCUS: Komunikat z Badań Nr 103/2017: Polacy, Czesi, Słowacy i Węgrzy o członkostwie w Unii Europejskiej [Polen, Tschechen, Slowaken und Ungarn über die Mitgliedschaft in der Europäischen Union]. Warszawa 08/2017. <www.cbos.pl>

Grafik 4: Was ist Ihrer Meinung nach aktuell wichtiger? (%)



Quelle: CBOS, VVM, TÁRKI, FOCUS: Komunikat z Badań Nr 103/2017: Polacy, Czesi, Słowacy i Węgrzy o członkostwie w Unii Europejskiej [Polen, Tschechen, Slowaken und Ungarn über die Mitgliedschaft in der Europäischen Union]. Warszawa 08/2017. <www.cbos.pl>

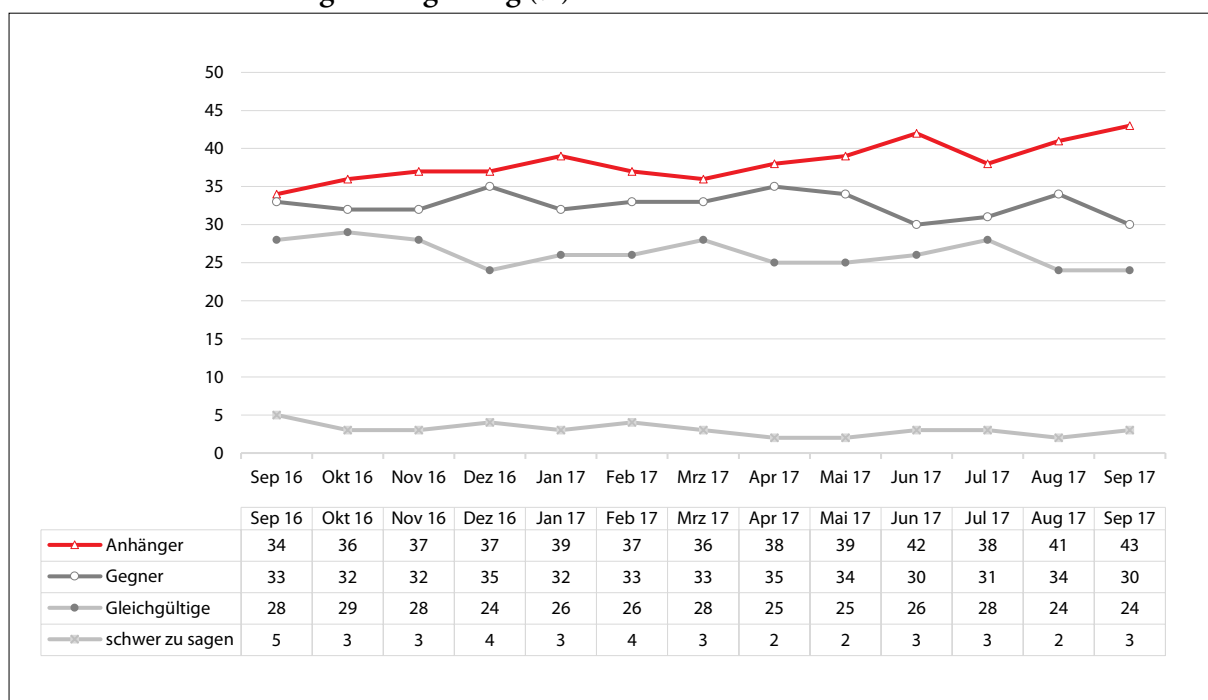
Grafik 5: Welcher Aussage stimmen Sie zu? (%)



Quelle: CBOS, VVM, TÁRKI, FOCUS: Komunikat z Badań Nr 103/2017: Polacy, Czesi, Słowacy i Węgrzy o członkostwie w Unii Europejskiej [Polen, Tschechen, Slowaken und Ungarn über die Mitgliedschaft in der Europäischen Union]. Warszawa 08/2017. <www.cbos.pl>

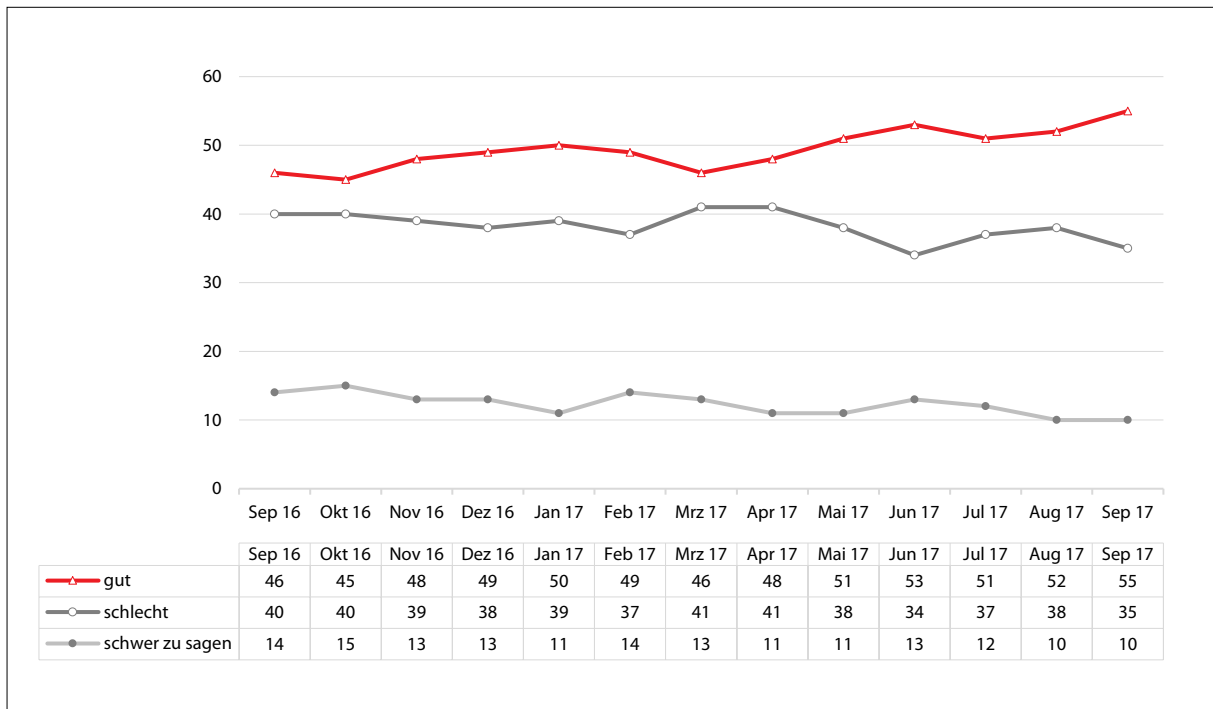
Die Bewertung der Regierung

Grafik 1: Die Einstellung zur Regierung (%)



Quelle: CBOS: Komunikat z Badań Nr 121/2017: Wzrost notowań rządu [Der Anstieg der Umfragewerte der Regierung]. Warszawa 09/2017. <www.cbos.pl>

Grafik 2: Wie würden Sie die Ergebnisse der Regierungstätigkeit unter Ministerpräsidentin Beata Szydło seit ihrem Amtsantritt beurteilen? (%)



Quelle: CBOS: Komunikat z Badań Nr 121/2017: Wzrost notowań rządu [Der Anstieg der Umfragewerte der Regierung]. Warszawa 09/2017. <www.cbos.pl>

19. September – 2. Oktober 2017

19.09.2017	In seiner Rede vor der Generalversammlung der Vereinten Nationen in New York sagt Präsident Andrzej Duda, dass Polen in die Vereinten Nationen Werte einbringe, die für die polnische Nation besonders wesentlich seien, das sei das Recht einer Nation auf Souveränität und Freiheit. Mit Blick auf die Flüchtlingsbewegungen aus Afrika sagt Duda, dass es die Aufgabe der Vereinten Nationen sei, die Flüchtlingsursachen auszuschalten und das Recht sicherzustellen, dass jeder Mensch in seinem Heimatland leben könne. Am Rande der Generalversammlung trifft sich Duda mit dem Präsidenten der Ukraine, Petro Poroschenko, und der Präsidentin Litauens, Dalia Grybauskaitė. Polen ist in den Jahren 2018/19 nichtständiges Mitglied des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen.
20.09.2017	Nach einem Treffen mit dem Ministerpräsidenten Bulgariens, Boyko Borisov, in Sofia lobt Ministerpräsidentin Beata Szydło Bulgarien für den Schutz der EU-Außengrenze und spricht sich für die Aufnahme Bulgariens in den Schengen-Raum aus. Auch sei Polen für die Erweiterung der EU in Richtung Westbalkan. Szydło warnt vor der Versuchung, die EU zu spalten und ein Europa unterschiedlicher Geschwindigkeiten einzuführen. Insbesondere die Länder der sogenannten alten EU wollten auf diese Weise ihre Interessen verteidigen und von Problemen ablenken, mit denen sie nicht zurechtkämen, zum Beispiel der Migration.
21.09.2017	In einem Vortrag in der US-amerikanischen Militärakademie in West Point (New York) sagt Präsident Andrzej Duda, dass auf der internationalen Bühne gegenwärtig manche Staaten und andere Akteure versuchen würden, die internationale Rechtsordnung zu testen. Polen betrachte aktuell Russland als die größte Gefahr, da es Invasionen in Georgien und in der Ukraine durchgeführt hat. Damit versuche Russland, die europäische Einheit zu unterwandern und sein altes Einflussgebiet zurückzubekommen. Auch bei dem zurzeit stattfindenden russisch-belarussischen Militärmanöver breche Russland internationale Regeln und gebe nicht die korrekte Teilnehmerzahl an. Angesichts der globalen Konfliktherde sei die Führung der USA heute so notwendig wie zur Zeit der Weltkriege und des Kalten Krieges, so Duda.
22.09.2017	Der Regierungsbeauftragte für den Zentralen Verkehrshafen für die Republik Polen (Centralny Port Komunikacyjny dla Rzeczypospolitej Polskiej – CPK), Mikołaj Wild, stellt auf einer Pressekonferenz das Konzept des CPK vor, das die Regierung Anfang der Woche beschlossen hat. Der Flughafen und Eisenbahnknotenpunkt soll östlich von Warschau in Stanisławów auf einer Fläche von 3.000 Hektar entstehen; für die Kosten sind 31–35 Mrd. Zloty veranschlagt. Der Flughafen soll im Jahr 2027 in Betrieb genommen werden.
22.09.2017	Nach einem Treffen in Warschau bekräftigen Ministerpräsidentin Beata Szydło und der ungarische Ministerpräsident Viktor Orbán ihre gemeinsame Haltung in der Flüchtlingspolitik. Sie würden die Urteile der europäischen Gerichte zur Kenntnis nehmen, jedoch habe die Sicherheit der eigenen Bürger Priorität, so Szydło. Polen und Ungarn würden die Tätigkeiten der EU zur Entlastung der Länder unterstützen, die den Druck der Migration am stärksten spüren, sowie die Bekämpfung der Flüchtlingsursachen. Orbán sagt, Ungarn und Polen seien die Wächter des ursprünglich unterzeichneten EU-Vertrags, der auf Zusammenarbeit und gegenseitigem Respekt beruhe. Ungarn und Polen würden diese Haltung einnehmen, auch wenn sie nicht erwidert werden würde. Die Kritik der EU, dass in Polen die Rechtsstaatlichkeit verletzt wird, nennt Orbán unbegründet und politisch motiviert. Außerdem trifft sich Orbán mit dem Parteivorsitzenden von Recht und Gerechtigkeit (Prawo i Sprawiedliwość – PiS), Jarosław Kaczyński, Sejmarschall Marek Kuchciński und Präsident Andrzej Duda.
25.09.2017	Präsident Andrzej Duda stellt sein Gesetzesprojekt zum Landesgerichtsrat (Krajowa Rada Sądownictwa – KRS) sowie zum Obersten Gericht (Sąd Najwyższy) vor. Der Parteivorsitzende der Bürgerplattform (Platforma Obywatelska – PO), Grzegorz Schetyna, kritisiert, dass der KRS von Politikern gewählt werden soll. Die Teilung der drei Gewalten beruhe darauf, dass der KRS von der Judikative bestimmt werde. Duda hatte im Juli gegen die beiden vom Sejm verabschiedeten Gesetze sein Veto eingelegt und eigene Entwürfe angekündigt.
25.09.2017	In einem Glückwunschtelegramm an Bundeskanzlerin Angela Merkel zum Wahlsieg der CDU bei den Bundestagswahlen am Vortag versichert Ministerpräsidentin Beata Szydło, dass ihre Regierung bestrebt ist, die Idee der partnerschaftlichen Zusammenarbeit mit Deutschland umzusetzen. Sie sei überzeugt, dass die künftige Regierungskoalition unter der Kanzlerschaft von Merkel den Bürgern Deutschlands, der europäischen Integration und der Stärkung der guten Beziehungen mit Polen dienen werde.
26.09.2017	Die Regierung beschließt den Gesetzesentwurf für den Haushalt 2018. Ausgegangen wird von einem Haushaltsdefizit in Höhe von ca. 42 Mrd. Zloty bei Einnahmen von ca. 355 Mrd. Zloty und Ausgaben von ca. 397 Mrd. Zloty. Das Wirtschaftswachstum wird mit 3,9% veranschlagt. Ministerpräsidentin Beata Szydło hebt hervor, dass die von der Regierung aufgelegten sozialen Programme wie das Familienförderprogramm 500+, das Wohnungsbauförderprogramm und kostenlose Arznei für Rentner, die Herabsetzung des Renteneintrittsalters ab Oktober 2017, die Bildungsreform seit September 2017 und die geplante Reform des Gesundheitswesens im Haushaltsentwurf mit berücksichtigt wurden.

27.09.2018	Das Misstrauensvotum gegen Landwirtschaftsminister Krzysztof Jurgiel wird mit 231 zu 169 Stimmen bei 22 Enthaltungen abgelehnt. Es wurde von der Polnischen Bauernpartei (Polskie Stronnictwo Ludowe – PSL) eingebracht, die Jurgiel u. a. Passivität im Umgang mit der »Afrikanischen Schweinepest« sowie bei der im Wahlkampf versprochenen Aushandlung höherer EU-Zahlungen für die polnischen Landwirte vorwirft. Die Bemühungen der Regierung um Absatzmärkte in China würden die Ebene der Symbolpolitik nicht überschreiten, so PSL-Chef Władysław Kosiniak-Kamysz.
28.09.2017	In einer Hl. Messe aus Anlass des 100-jährigen Bestehens des Obersten Gerichts (Sąd Najwyższy – SN) ruft Kardinal Kazimierz Nycz in Warschau zur Besonnenheit und Klugheit auf und äußert die Hoffnung, dass die Dreiteilung der Gewalten nicht angetastet werde. Hintergrund ist die Reform des Gerichtswesens, die von der regierenden Partei Recht und Gerechtigkeit (Prawo i Sprawiedliwość – PiS) vorangetrieben und die von der Opposition und Experten als Politisierung des Justizwesens kritisiert wird. Am Vortag hatte Małgorzata Gersdorf, Erste Vorsitzende des Obersten Gerichts, in einer Feierstunde die Richter des SN aufgerufen, ihre innere Unabhängigkeit zu wahren.
29.09.2017	Am Rande des EU-Gipfeltreffens der Staats- und Regierungschefs in Tallinn (Estland) sagt Ministerpräsidentin Beata Szydło, dass die Spaltung der EU in verschiedene Geschwindigkeiten und Gruppierungen ein Fehler wäre. Die Entwicklung der EU, die Lösung von Krisen und die europäische Solidarität müssten auf der Einheit der EU gründen.
01.10.2017	In Warschau und anderen Städten protestieren mehrere Tausend Menschen gegen die von Präsident Andrzej Duda vorgeschlagenen Änderungen zur Justizreform, die der Sejm im Juli verabschiedet hatte. Daraufhin hatte Duda gegen zwei der drei verabschiedeten Gesetze sein Veto eingelegt und eigene Vorschläge vorgelegt. Die Opposition kritisiert, dass die Vorschläge Dudas keine Verbesserung seien und die Unabhängigkeit der Justiz weiter gefährdet bleibe.
02.10.2017	Nach Angaben von Innenminister Mariusz Błaszczak betrifft das Gesetz zur Rentenkürzung für ehemalige Geheimdienstmitarbeiter der Volksrepublik Polen, das am Vortag in Kraft trat, ca. 39.000 Personen. Bisher hätten ca. 3.000 Betroffene Einspruch eingelegt. Die Zahlungen belaufen sich nun auf max. 2.100 Zloty (Pension) bzw. 1.600 oder 1.800 Zloty (Rente).

Sie können die gesamte Chronik seit 2007 auch auf <http://www.laender-analysen.de/polen/> unter dem Link »Chronik« lesen.

ÜBER DIE POLEN-ANALYSEN

Die Polen-Analysen erscheinen zweimal monatlich als E-Mail-Dienst. Sie werden gemeinsam vom Deutschen Polen-Institut Darmstadt, der Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen und der Deutschen Gesellschaft für Osteuropakunde herausgegeben.

Ein Archiv der Polen-Analysen finden Sie im Internet unter www.laender-analysen.de/polen

Kostenloses Abonnement unter <http://www.deutsches-polen-institut.de/Newsletter/subscribe.php>

Diese Analysen finden Sie online als Lizenzausgabe auf bpb.de



Deutsches Polen-Institut Darmstadt (www.deutsches-polen-institut.de)

Das seit 1980 tätige Deutsche Polen-Institut Darmstadt (DPI) ist ein Forschungs-, Informations- und Veranstaltungszentrum für polnische Kultur, Geschichte, Politik, Gesellschaft und die deutsch-polnischen Beziehungen, die sich im Kontext der europäischen Integration entwickeln. Institutionelle Träger des DPI sind das Land Hessen, die Kultusminister der Länder, das Auswärtige Amt und die Wissenschaftsstadt Darmstadt. Einen wesentlichen Beitrag zur Verwirklichung der Institutsziele leisten private Stiftungen. Ziel der Vermittlertätigkeit des DPI ist es, »die zu interessieren, auf die es politisch, wirtschaftlich, gesellschaftlich und kulturell im deutsch-polnischen Verhältnis ankommt« (Leitlinien 1997). Es geht um die Entscheider und Multiplikatoren in Politik, Kultur, Bildung, Verwaltung, Medien und Wirtschaft. Das DPI versteht sich in Kooperation mit den Orten wissenschaftlicher Polen-Kompetenz an deutschen Hochschulen und Forschungsinstituten als verbindendes und vernetzendes Zentrum. Mit der über 68.000 Bände zählenden multidisziplinären Fachbibliothek für Polen, die eine einzigartige Sammlung polnischer Belletristik in der Originalsprache und in deutscher Übersetzung umfasst, ist das DPI ein geschätzter Ort der Recherche und des wissenschaftlichen Arbeitens.

Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen (www.forschungsstelle.uni-bremen.de)

1982 gegründet, widmet sich die Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen der interdisziplinären Analyse der Länder Ost- und Ostmitteleuropas in Zeitgeschichte und Gegenwart. Der Forschungsschwerpunkt liegt dabei auf der Rolle von »Dissens und Konsens«, von Opposition und Zivilgesellschaft in ihrem historischen, politischen, gesellschaftlichen und kulturellen Kontext. Die Forschungsstelle besitzt in ihrem Archiv eine einzigartige Sammlung alternativer Kulturgüter und unabhängiger Texte aus den ehemaligen sozialistischen Ländern. Darunter befindet sich auch eine umfangreiche Sammlung des »Zweiten Umlaufs«, die das Schrifttum und Dokumente unabhängiger Initiativen und gesellschaftlicher Gruppen in Polen aus der Zeit von 1976 bis zum Umbruch umfasst. Hinzu kommt eine umfangreiche Bibliothek mit wissenschaftlicher Literatur. Mit Archiv, Bibliothek und zwei wissenschaftlichen Abteilungen ist die Forschungsstelle auch eine Anlaufstelle sowohl für Gastwissenschaftler als auch für die interessierte Öffentlichkeit.

Eine der Hauptaufgaben der Forschungsstelle ist die Information der interessierten Öffentlichkeit. Dazu gehören unter anderem regelmäßige E-Mail-Informationsdienste für Politik, Wirtschaft, Zivilgesellschaft und Medien.

Die Meinungen, die in den Polen-Analysen geäußert werden, geben ausschließlich die Auffassung der Autoren wieder.

Abdruck und sonstige publizistische Nutzung sind nach Rücksprache mit der Redaktion gestattet.

Redaktion: Prof. Dr. Dieter Bingen (verantwortlich) (Darmstadt), Silke Plate M.A. (Bremen)

Technische Gestaltung: Matthias Neumann

Polen-Analysen-Layout: Cengiz Kibaroglu, Matthias Neumann

Alle Ausgaben der Polen-Analysen sind mit Themen- und Autorenindex archiviert unter www.laender-analysen.de

ISSN 1863-9712 © 2017 by Deutsches Polen-Institut Darmstadt, Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen und Deutsche Gesellschaft für Osteuropakunde e.V.

Kontakt: Dr. Andrzej Kaluza, Presse- und Öffentlichkeitsarbeit, Deutsches Polen-Institut, Residenzschloss, Marktplatz 15,

64283 Darmstadt, Tel.: +49/6151/4202-20, Fax: +49/6151/4202-10, E-Mail: polen-analysen@dpi-da.de, Internet: www.laender-analysen.de/polen